“新基建”政策白皮书

赛迪政策法规研究所、产业政策研究所

政策法规研究所、产业政策研究所

2020 年 4 月

前 言

中央经济工作会议于2018年首次提出“新基建”这一概念，至今已有7次中央级会议或文件明确表示加强“新基建”。“新基建”具有新时代的丰富内涵，既符合未来经济社会发展趋势，又适应中国当前社会经济发展阶段和转型需求，在补短板的同时将成为社会经济发展的新引擎。

全球各经济体对5G基站、人工智能、工业互联网等“新基建”领域都尤为重视，中国、美国等重要国家纷纷出台了相关发展战略和促进政策。为提升政策实施效果、减少项目过度集中和发展无规划等问题，在“新基建”大规模建设的初步阶段，开展“新基建”国内政策与国外政策分析研究，对于国内各省市推动“新基建”工作意义重大。基于此，赛迪研究院政策法规研究所、产业政策研究所编写了《“新基建”政策白皮书》，从国内发展现状、国内政策分析（策略与目标）、国际比较三个方面进行研究，选取了国内重点省、市的“新基建”投资规模及重点发展方向进行了测算和分析，并在上述基础上提出政策建议，以供决策参考。

本白皮书由赛迪研究院政策法规研究所、产业政策研究所周游、林佳欣、刘丽静、张亚鹏、王鹊峰、郧彦辉参与编写，欢迎大家批评指正。

赛迪政策法规研究所、产业政策研究所

目录

一、“新基建”国内发展现状……1

（一）中央顶层设计，政策路线明朗……1

（二）地方政府加紧行动，项目引领新基建实施……3

（三）链条空间差异，研发应用有别……4

（四）技术渐趋成熟，商用落花结果……5

二、“新基建”国内政策分析：策略……6

（一）实施创新驱动发展战略，推动经济高质量发展……10

（二）聚焦 5G 互联网智能化，开展新型信息网络建设……11

（三）打造城际交通智慧城市，升级新型交通网络建设……13

（四）强化电网能源技术攻关，推进新型能源网络建设……14

（五）促进“新基建”各领域融合，推动相关产业协同发展……15

三、“新基建”国内政策分析：目标……16

（一）“新基建”政策目标一：稳投资……16

（二）“新基建”政策目标二：数字化转型……18

（三）“新基建”政策不足点：配套政策缺失……19

四、“新基建”国际比较：发展现状与政策措施……20

（一）5G 领域……20

（二）大数据中心……23

（三）特高压……26

（四）城际高速铁路和城市轨道交通……26

（五）新能源汽车充电桩……28

（六）人工智能……31

赛迪政策法规研究所、产业政策研究所

（七）工业互联网......33

五、“新基建”投资规模测算—以广东省为例......35

（一）物联网......35

（二）工业互联网......36

（三）人工智能......37

（四）云计算......38

（五）基础设施数字化建设......39

六、“新基建”重点发展方向—以青岛市为例......41

（一）优势和短板......41

（二）重点发展方向......44

七、“新基建”政策建议......46

（一）加强顶层设计......46

（二）完善协调机制......46

（三）强化开放合作......47

（四）创新投融资体系......47

政策法规研究所、产业政策研究所

赛迪政

一、“新基建”国内发展现状

（一）中央顶层设计，政策路线明朗

从 2018 年至今，共有 7 次中央级会议或文件明确表示加强新型基础设施建设，党中央和国务院重视程度不断强化，相关政策路线图日趋清晰。国家持续密集部署新型基础设施，在于新型基础设施具备新时代的丰富内涵，既符合未来经济社会发展趋势，又适应中国当前社会经济发展阶段和转型需求，在补短板的同时将成为社会经济发展的新引擎。作为数字经济的发展基石、转型升级的重要支撑，新一代信息技术引领的新型基础设施建设已成为我国谋求高质量发展的关键要素。

产业政策研究所

表 1：2015-2020 年 “新基建”七大领域重点政策（中央层面）

领域	时间	部门	会议	政策文件与规划内容
人工智能	2015.5	国务院		《中国制造 2025》中把智能制造作为两化深度融合的主攻方向
	2015.7	国务院		《关于积极推进“互联网+”行动的指导意见》中，将人工智能作为其主要的十一项行动之一。
	2016.3	国务院		《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案)》，人工智能概念进入“十三五”重大工程。
	2016.7	国务院		《“十三五”国家科技创新规划》，将智能制造和机器人列为“科技创新 2030 项目”重大工程之一。
	2016.5	发改委、科技部、工信部、中央网信办		《“互联网＋”人工智能三年行动实施方案》，明确提出到 2018 年国内要形成千亿元级的人工智能市场应用规模。
	2017.3		第十二届全国人民代表大会	《2017 年政府工作报告》，“人工智能”首次被写入政府工作报告
	2017.7	国务院		《新一代人工智能发展规划》，确定新一代人工智能三步走发展战略
	2017.10		十九大	人工智能进入十九大报告，将推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合。
	2017.12	工信部		《促进新一代人工智能产业发展三年行动计划(2018-2020 年)》，以新一代人工智能技术的产业化和集成应用为重点，推动人工智能和实体经济深度融合。
	2018.1	国家标准化管理委员会		《人工智能标准化白皮书（2018 版)》
	2019.3		中央全面深化改革委员会第七次会议	《关于促进人工智能和实体经济深度融合的指导意见》，构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态
	2019.11	发改委		《产业结构调整指导目录(2019年本，征求意见稿)》中直接提及人工智能的条目共计 18 条，全部为鼓励性政策。
工业互	2017.10		国务院常务会议	《深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》，这是规范和指导我国工业互联网发展的指导性文件。确定的总体目标是，构建起与我国经济社会发展相适应的工业互联网生态体系，并进一步提出 2025 年、2035 年和本世纪中叶“三步走”目标。

联网	2018.6	工信部		《工业互联网发展行动计划（2018-2020）》提出到2020年底我国将实现“初步建成工业互联网基础设施和产业体系”的发展目标，具体包括建成5个左右标识解析国家顶级节点、遴选10个左右跨行业跨领域平台、推动30万家以上工业企业上云、培育超过30万个工业APP等内容。
新能源汽车充电桩	2018.12	工信部		《车联网(智能网联汽车)产业发展行动计划》，预计到2020年，实现车联网(智能网联汽车)产业跨行业融合取得突破，具备高级别自动驾驶功能的智能网联汽车实现特定场景规模应用，“人-车-路-云”实现高度协同，适应产业发展的政策法规、标准规范和安全保障体系初步建立
	2016.1	财政部		《关于“十三五”新能源汽车充电基础设施奖补政策及加强新能源汽车推广应用的通知》，2016－2020年中央财政将继续安排资金对充电基础设施建设、运营给予奖补。
	2015.10	国务院		《关于加快电动汽车充电基础设施建设的指导意见》到2020年，基本建成适度超前、车桩相随、智能高效的充电基础设施体系，满足超过500万辆电动汽车的充电需求；建立较完善的标准规范和市场监管体系，形成统一开放、竞争有序的充电服务市场；形成可持续发展的“互联网+充电基础设施”产业生态体系，在科技和商业创新上取得突破，培育一批具有国际竞争力的充电服务企业。
	2018.12	发改委		《汽车产业投资管理规定》再次强调我国汽车产业电动化、智能化发展的方向，新能源汽车与智能网联汽车是我国未来汽车主流产品。
	2019.12	工信部等		《新能源汽车产业发展规划（2021-2025）（征求意见稿）》
大数据中心	2015.8	国务院		《促进大数据发展行动纲要》，要培育高端智能、新兴繁荣的产业发展新生态。
	2016.12	工信部		《大数据产业发展规划（2016-2020）》
	2017.2		中共中央政治局	实施国家大数据战略专门集体学习
5G基建	2015.5	国务院办公厅		《关于加快高速宽带网络建设推进网络提速姜维的指导意见》到2020年，技术先进、应用繁荣、保障有力的大数据产业体系基本形成。
	2016.11		第十二届全国人大第四次会议	提出网络强国战略
	2016.12			《“十三五”国家信息化规划》中，十六次提到了“5G”
	2017.3		第十二届全国人大	《政府工作报告》中专门提及“第五代移动通信技术(5G)”

	2017.11	国务院		《关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》
	2017.11	发改委		《关于组织实施2018年 新一代信息基础设施建设工程的通知》
	2018.12	发改委、工信部		《关于组织实施2019年新一代信息基础设施建设工程的通知》重点面向中西部和东北地区，组织实施中小城市基础网络完善工程，以省为单位开展相关区域内县城和乡镇驻地城域传输网、IP城域网节点设备新建和扩容。
	2018.7	工信部、发改委		《扩大和升级信息消费三年行动计划（2018—2020年）》明确表示将加强5G建设，助力5G发展。
	2019.5	工信部、国资委		《关于开展深入推进宽带网络提速降费 支撑经济高质量发展2019专项行动的通知》(以下简称《通知》)中提到，重点任务之一是继续推动5G技术研发和产业化。《通知》提到，在5G网络建设方面，指导各地做好5G基站站址规划等工作，进一步优化5G发展环境。继续推动5G技术研发和产业化，促进系统、芯片、终端等产业链进一步成熟。
	2019.12	国务院		《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，到2025年，本区域内5G网络覆盖率达到80%。
特高压	2018.9	国家能源局		《关于加快推进一批输变电重点工程规划建设工作的通知》指出，加快推进9项重点输变电工程建设，合计输电能力5700万千瓦。
轨道交通	2015.1	发改委		《关于加强城市轨道交通规划建设管理的通知》
	2016.7	交通部		《城市公共交通“十三五”发展纲要》
	2016.11	发改委、交通部		《交通基础设施重大工程建设三年行动计划》
	2017.2	国务院		《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》，是引领我国现代综合交通运输体系发展的纲领性文件，计划到2020年，城市轨道交通运营里程比2015年增长近一倍，油气主干管网快速发展，综合交通网里程达到540万公里左右。
	2018.7	国务院		《关于进一步加强城市轨道交通规划建设管理的意见》

数据来源：赛迪研究院整理

（二）地方政府加紧行动，项目引领新基建实施

根据2019年政府工作报告，北京等10省份要求推动人工智能发展。北京等7省份表示要加强工业互联网的建设。辽宁等6省份提出发展物联网。[1]辽宁、黑龙江、江苏、福建、安徽、河南、四川、广西等至少8省份提出加快5G商用步伐，湖北要求加快5G产业化进程，北京、湖南提出加快5G新型基础设施建设。根据2020年政府工作报告，上海将“提升新一代信息基础设施能级，推进5G网络市域全覆

赛迪政策法规

---

[1] https://new.qq.com/omn/20190214/20190214B12ZDW.html

盖”。贵州提出“超前谋划、大力推进新型基础设施建设”。湖北将“加快5G、工业互联网、冷链物流等新型基础设施建设”。内蒙古则“布局5G通信应用和大数据、区块链、物联网、人工智能等产业”。陕西提出“推动新一代信息技术、大数据、人工智能等新兴产业加快发展”。

2020年各省重点建设项目偏重于新基建项目。3月4日，湖南省发改委公布今年首批105个省重点建设项目清单，总投资额近万亿元，清单中共75个基础设施项目。3月5日，广东省发改委发布《2020年重点建设项目计划》，提出2020年共安排省重点项目1230个，总投资5.9万亿元，其中基础设施建设项目聚焦城际轨道、5G通信等。江苏、浙江、江西、山东等省公布的重点项目清单均强调城际轨道、高铁、新型信息通信等新基建。浙江正制定新型基础设施建设投资指导意见。重庆提出“完善人工智能、智慧广电等新型基础设施”。新疆提出“推进人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设”。

（三）链条空间差异，研发应用有别

东部省份占据新型基础设施产业上游，侧重基础研发与技术创新，具有显著的创新引领；中东部省份强调相关技术的产业化应用，突出经济导向。

2020年，山东省政府工作报告提出“在新一代人工智能、云计算、大数据、智能机器人等领域，实施好100项左右重大科技创新工程项目”。江苏表示“加强人工智能、大数据、区块链等技术创新”。浙江声明“超前布局量子信息、类脑芯片、第三代半导体、下一代人工智能等未来产业……推进‘1+N’工业互联网平台体系建设……加快推

赛迪政策法规研究所 产业政策研究所

进软件名城、新一代人工智能创新发展试验区等数字经济平台建设”。

2020年海南省政府工作报告提出“运用大数据、云计算、人工智能、区块链等技术手段提升政府效能”。宁夏强调“加快人工智能、物联网、区块链等应用”。青海主张“推广应用物联网、云计算、大数据、区块链、人工智能等新一代信息技术”。湖南“力争在人工智能、区块链、5G与大数据等领域培育形成一批新的增长点”。河南表示“在人工智能、新能源及网联汽车等领域实施一批重大项目，大力发展数字经济”。辽宁号召“推动人工智能、物联网、大数据、区块链等产业应用”。吉林省认为“通过云计算、大数据、物联网、人工智能推动传统产业改造提升……培育新业态新模式新经济，促进数字产业化、产业数字化”。山西表示“打造大数据……等产业集群”。河北则提出“促进人工智能、区块链技术应用及产业发展，加快布局5G基站、物联网、IPv6等新型基础设施”。天津号召“培育人工智能、网络安全、大数据、区块链、5G等一批新兴产业集群”。广西侧重“推动人工智能、物联网、大数据、区块链等技术应用”。

（四）技术渐趋成熟，商用落花结果

5G进入商用化阶段，相关基站与核心网设备的技术研发与产业化日趋成熟，符合商用功能的系统设备已研发投产，终端设备加速产业化，多领域商业化，主流运营商注重5G网络部署。**人工智能**关键技术，如机器学习、自然语言处理、计算机视觉、智适应技术、跨媒

赛迪政策法规研究所 产业政策研究所

体分析推理技术日趋成熟，并逐渐改变商业领域的生态，集中体现在三个层面：企业面、行业面、人力面。**工业互联网**呈现出关键技术加

速突破、基础支撑日益完善、融合应用逐渐丰富、产业生态日趋成熟的良好态势。领域内的巨头企业，也通过战略合作、投资并购等方式，加快工业互联网的应用和发展。**大数据**已成为国家战略，目前，我国已建立八个大数据综合试验区。大数据相关的新技术、新业态、新模式不断涌现，产业规模连续多年保持两位数的高速增长态势。**新能源汽车**已经上升至国家战略层面。经过多年的研究开发与示范运行，新能源汽车产业已具有完整的产业链，从原材料供应、电池、车辆控制器等关键零部件的研发与生产，到整车设计制造，以及充电基础设施的配套建设等，产业化基础比较成熟。**特高压**技术引领全球特高压技术变革，已形成较为完善的特高压电网运营网络，特高压线路长度、变电容量、输电能力等指标均得到稳步提升。我国是世界上**高铁**规模最大、技术最全、运行经验最丰富的国家。目前，高速铁路总里程有 2 万多公里，占世界高速铁路的 65%，位居全球第一，已远远超过世界其他国家高铁营业里程的总和。**城市轨道交通**方面，中国总运营里程稳居全球第一。

二、“新基建”国内政策分析：策略

自中央首次提出“新型基础设施建设”以来，各级政府对此给予了高度重视。2020 开年，中央政府大力号召部署新型基础设施建设，

各省为更好地响应中央政策，都在加紧落实部署，几乎所有省或直辖市的 2020 年政府工作报告均提及新型基础设施建设，而且部分地区还专门出台了分领域相关行动方案和计划。政策主要从五个方面发力，促进“新基建”发展。

表 2：主要省市“新基建”政策一览表

领域	重要省市	重要政策	主要内容
人工智能	重庆市	政府工作报告	完善人工智能、智慧广电等新型基础设施，打造“千兆城市”。
	山东省	工作报告	在新一代人工智能、云计算、大数据、智能机器人等领域，实施好 100 项左右重大科技创新工程项目。
	江苏省	工作报告	加强人工智能、大数据、区块链等技术创新。
	浙江省	工作报告	超前布局量子信息、类脑芯片、第三代半导体、下一代人工智能等未来产业。
	海南省	工作报告	运用大数据、云计算、人工智能、区块链等技术手段提升政府效能。
	湖南省	工作报告	力争在人工智能、区块链、5G 与大数据等领域培育形成一批新的增长点。

	北京市	《北京市加快科技创新培育人工智能产业的指导意见》	到 2020 年，新一代人工智能总体技术和应用达到世界先进水平，部分关键技术达到世界领先水平，形成若干重大原创基础理论和前沿技术标志性成果；培育一批具有国际影响力的人工智能领军人才和创新团队，涌现一批特色创新型企业，创新生态体系基本建立，初步成为具有全球影响力的人工智能创新中心。
5G 基站	山东省	《关于山东省数字基础设施建设的指导意见》（以下简称《意见》）	加速发展融合 5G、全光网、卫星通信和量子通信等新一代信息通信网络设施，进一步提高网络容量、通信质量和传输速率。
	河北省	信息通信工作会议	力争 2020 年底建设 5G 基站 1 万个，实现省内全部地级市覆盖 5G 网络。
	杭州市	《杭州市 5G 通信设施布局规划(2020—2022 年)》	杭州共设置 5G 综合接入局 1087 座，新建基站集群 12600 余处，至 2022 年实现全市中心镇以上城区 5G 全覆盖。
	吉林省	政府工作报告	抢抓 5G 规模商用契机，加快布局 5G 网络通信基础设施。
	甘肃省	政府工作报告	加强 5G 网络基础设施建设，基本实现地级市城区 5G 基站全覆盖。
			加快数据中心高水平

赛迪政策法规研究所

大数据中心	山东省	《关于山东省数字基础设施建设的指导意见》（以下简称《意见》）	建设，推动云计算、边缘计算、高性能计算协同发展提升人工智能、区块链等应用场景支撑能力，全力打造“中国算谷”。
	海南省	工作报告	运用大数据、云计算、人工智能、区块链等技术手段提升政府效能。
	江苏省	工作报告	加强人工智能、大数据、区块链等技术创新。
	湖南省	工作报告	力争在人工智能、区块链、5G与大数据等领域培育形成一批新的增长点。
工业互联网	山东省	《关于山东省数字基础设施建设的指导意见》（以下简称《意见》）	积极部署低时延、高可靠、广覆盖、强感知的物联网与工业互联网基础设施，完善泛在互联、标识统一、动态控制、实时协同的智能感知体系。
	广西壮族自治区	《广西“能源网”基础设施建设大会战实施方案（2020-2022年）》	广西将围绕“能源网”基础设施补短板建设三年大会战目标任务，以电网、核电、煤电、风电、光伏、生物质、水电、LNG接收站、天然气管网等建设为重点，统筹推进电源、输配电、油气管道、充电设施、其他能源设施等五大类重大项目建设。

赛迪政策法规研究所

	湖北省	政府工作报告	实施城市供电能力提升工程。超前布局“新基建”，改造提升基于互联网的教育、医疗等网络硬件平台，加快5G、工业互联网、冷链物流等新型基础设施建设。
	广东省	政府工作报告	加快完善全省云网基础设施，促进数据共享共用、业务系统互联互通。
特高压	上海市	工作报告	大力推进特高压入沪和配电网升级改造，提升电网的可靠性和供电能力，建成“智能、高效、可靠”的城市电网。
	深圳市	工作报告	新东直流工程是西电东送首条落点深圳的特高压直流工程，也是南方电网西电东送第三条特高压直流通道，为广东、深圳经济社会发展输送来源源不断的清洁能源，为东西部区域协调发展架设起牢固的空中走廊。
	杭州市	工作报告	杭州规划中长期能源供应的重点基建工程。
	上海市	工作报告	研究全市新能源汽车充电设施规划及技术规范编制，重点研究社会乘用车充电设施进居住小区布局、公共停

赛迪政策法规研究所、产

新能源汽车充电桩			车库(场)设施布局、高速服务区设施布局等方面。
	深圳市	工作报告	深圳快速建设电动汽车充电桩，并帮助电动出租车公司迅速建设专用充电点，并设置管理条例，确保电动出租车充电需求。
	杭州市	工作报告	杭州除公用充电桩之外，围绕公交停保基地建设的新能源公交大巴专用充电站也覆盖了主城区范围，为新能源汽车用户绿色出行提供了有力保障。
城际高速铁路和城市轨道交通	广东省	《广东省 2020 年重点建设项目计划》	基础设施聚焦城际轨道、5G 通信为代表的“新基建”。
	深圳市	《深圳建设交通强国城市范例行动方案（2019-2035 年）》	建成轨道都市，全市绿色出行分担率超过85%，全市轨道站点 10 分钟步行范围可覆盖的居民比例达到 70%。
	杭州市	政府报告	杭州未来一定是“轨道上的城市”。目前，杭州有 381 公里地铁在建，现在杭州有 135 公里已经运营，到亚运会前，会有 500 多公里运营。

数据来源：赛迪研究院整理

（一）实施创新驱动发展战略，推动经济高质量发展

科技创新是提高社会生产力和综合国力的重要支撑，必须将实施创新驱动发展战略摆在国家发展全局的核心位置，坚持走中国特色自主创新道路，增加创新驱动发展新动力。深入实施创新驱动发展战略，需要坚持补短板打基础利长远，狠抓重大基础设施建设，推动重大项

赛迪政策法规研究所

目实施落地。**一方面，**新型基础设施建设涵盖5G网络、工业互联网、人工智能、大数据中心等新兴技术，将带动国民经济各行业的生产基础设施向数字化、网络化、智能化转型，从而有效推动我国各行业技术创新、产业创新和商业模式创新，促进新业态、新模式的发展，成为拉动新一轮经济增长的新动能和带动产业升级的新增长点。**另一方面，**新型基础设施是推动我国高质量发展的重要支撑。我国经济正处在由高速发展向高质量发展的关键转型期，在加快完善传统基础设施建设的同时，需充分利用新一代信息技术，推动传统基础设施向新型基础设施方向发展，而且，5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设将产生长期性、大规模的投资需求，是拉动有效投资的新增量，将在促内需和稳投资中发挥重要作用。

（二）聚焦5G互联网智能化，开展新型信息网络建设

在新型基础设施建设的七大领域中，5G基站、工业互联网、人工智能和大数据中心是以数字化信息网络为核心的基础设施，为构建智慧化社会、数字化产业奠定了基础。各地着眼于以5G、工业互联网、人工智能、大数据中心为代表，提出了一系列总体要求、主要目标和具体任务。

在加快推进5G发展方面，多地提出要培育高端高质的5G产业体系，对通信基础设施实施“跨越式恶补”，构建开放融合的5G应用生态，强基础、促应用、壮产业，为推进高质量发展培育新动能。围绕5G建设相关要求，多地提出了具体的目标，包括设区市的中心城区基本实现5G网络覆盖和商用，建设5G基站和示范应用场景，形成与垂

赛迪政策法规研究所
产业政策研究所

直行业应用深度融合的新业态、新模式。在此基础上，各级政府提出系列具体基础设施部署工作：**在基建方面**，加快布局5G基站，同步落实5G基站机房、电源、管道等配建工作；**在平台方面**，大力发展5G产业，积极布局建设5G领域重点实验室、工程研究中心、数据中心等科技创新平台，打造5G器件研发制造基地，打造应用软件研发基地，培育引进5G企业；**在应用方面**，开展5G应用试点示范区建设，推进数字经济产业园、示范区规划建设，推动机场、高铁站等重要交通枢纽及5G网络热点地区有效覆盖、逐步实现5G网络建设向县区延伸等。

在深化工业互联网发展方面，根据《国务院关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》，北京、天津、河北、山西、广东、浙江、贵州等地均制定了相应的工业互联网发展行动计划，目的在于大力推动工业互联网的创新发展，促进制造业的转型升级，加快构建“高精尖”产业体系。并且，在构建基础设施建设方面，围绕着构建网络、平台、产业三大体系，提出通过升级改造工业企业内部网络、建设完善工业企业外部网络等措施推动网络基础设施建设行动；通过打造工业互联网平台体系，鼓励规模以上工业企业生产线和业务系统上云上平台、大力发展跨行业跨领域工业互联网平台、建设工业互联网研究院和创新中心等措施推动工业互联网平台建设行动；通过创建工业互联网应用体系、创新产业生态与业务模式、构建工业

产业政策研究所
赛迪政策法规研究所

互联网技术创新与产业发展联盟等措施推进应用创新生态建设。

在推动人工智能产业发展方面，为抢抓发展重大战略机遇，北京、上海、山东、广东、安徽、福建等多地提出了促进新一代人工智能发展规划的实施意见。相关基础设施建设目标和政策包括推动多项人工智能产业重大项目实施并带动产业投资，加快人工智能领域大项目好项目的引进、实施和建设工作，打造以智能基础软硬件、智能家居产品、智能汽车、智能制造装备为特色的产业集群，鼓励企业、科研机构、行业协会等建设高水平人工智能公共服务平台、开源和共性技术平台，实施“人工智能+”应用示范工程，国家人工智能创新应用先导区等，从支持项目建设、提升基础研究创新能力、建设支撑平台、推进应用示范等方面提出了全面而具体的政策方案。

在推进大数据中心建设方面，为贯彻落实党中央、国务院关于促进大数据发展行动的举措，各地方政府积极布局、推进大数据战略实施，促进数字经济发展。北京、天津、河北联合推出京津冀大数据综合试验区建设规划，北京、山西、贵州等地专门制定了大数据相关发展规划，并出台了促进大数据应用的若干政策。此外，围绕大数据领域的基础设施建设，各地从大数据中心基础和应用等方面提出，加快高速宽带网络建设，推动绿色数据中心、能源大数据中心、车联网大数据中心及云平台等的建设，加快大数据产业基地建设，推进通信运营公司和互联网公司大型数据中心落地，建设大数据集聚区，并开展

公共安全、文化旅游、工业、农业、能源、健康医疗、交通物流、电子金融等领域的大数据示范应用。

（三）打造城际交通智慧城市，升级新型交通网络建设

随着我国城市化进程的快速推进，城市交通通过提高出行效率、

降低出行成本、减少乘客换乘次数等为城市之间的人员流动提供方便，城际高速铁路和城际轨道交通应运而生，成为 2020 年新型交通网络基础设施建设的关键领域之一。城际高速铁路和城际轨道交通的建设，将融合吸纳我国先进信息技术，推动交通领域的数字化和智能化发展。据此，各地方政府出台了相关政策和措施，积极开工建设城际交通铁路，并制定了具体线路规划。例如，北京市政府工作报告提出，推进京唐城际、轨道交通平谷线建设，京沈客专建成通车；河北省政府工作报告指出，深化交通互联互通，加快京雄、京唐城际和津石、京秦高速建设，开工建设京雄商、雄忻、石衡沧港等高铁和城际铁路项目，促进京津冀机场群和津冀港口群协同发展；广东省政府工作报告提出，加强基础设施互联互通，推进粤澳新通道建设，完善跨珠江口通道和珠三角城际轨道网络规划，粤港澳大湾区实现城际轨道公交化，构建“一张网、一张票、一串城”的运营模式。

（四）强化电网能源技术攻关，推进新型能源网络建设

此次新型基础设施建设涉及能源网络领域包括特高压和新能源汽车充电桩，该领域的建设已开展多年，但新型基础设施建设仍将其

列为重要的发展方向，目的在于借助科学技术和信息技术，带动相关行业的投资和发展迈上新台阶。

在当前“新基建”的风潮下，国家电网研究编制了 2020 年特高压和跨省 500 千伏及以上交直流项目前期工作计划，明确将加速南阳-荆门-长沙工程等 5 交 5 直特高压工程年内核准以及前期预研工作。此外，还陆续出台了多个文件，大力支持特高压项目建设和特高压产业链发展，旨在加大基础设施领域补短板力度，充分发挥重点电网工程在电网高质量发展、清洁能源消纳、电力精准扶贫等方面的重要作用，满足经济社会发展的电力需求。

新能源汽车充电桩是影响新能源汽车消费的关键因素，充电桩的不足直接导致新能源汽车充电不方便，续航里程短等诸多问题，制约了新能源汽车的消费和产业发展。当前，我国强调要加强新能源汽车充电桩的建设，这无疑能够弥补新能源汽车行业的关键缺口，有效促进行业发展。对此，我国各地方政府积极响应，加快布局充电桩的建设工作。根据各地区电动汽车发展阶段和应用特点，紧密结合不同领域、不同层次的充电需求，各地针对性的提出具体的新能源充电桩建设规划，包括在交通枢纽、大型文体设施、城市绿地、大型建筑物配建停车场、路边停车位等城市公共停车场所，建设分散式公共充电桩；在居民区，建设用户专用充电桩等。

（五）促进“新基建”各领域融合，推动相关产业协同发展

在错综复杂的社会经济系统和相互依存的各国民经济部门中，不同产业之间的协同化发展、一体化发展尤为重要。事实上，本轮新型基础设施建设的七大领域存在着协同发展、互相助力的机遇。部分地区也给出了相关措施。例如，5G+工业互联网带动制造产业升级。基于低时延、高可靠、广覆盖的特点，5G 技术在装备制造、航空航天、电子信息、汽车等优势行业的采用能够满足工业互联网的超高性能需求，打造人、机、物全面互联的智能工厂网络体系，支持制造企业向数字化、网络化、智能化转型；5G+能源互联网推进电力系统改造。

5G 技术的推广和应用有助于实现无人机巡检、变电站内动态数据实时回传、超高清视频监控、增强现实（AR）辅助远程指导等，进而推动配电网信息化、智能化和自动化改造，为输电、变电、配电、用电等环节提供综合性智慧能源无线通信解决方案；特高压建设保障各领域新基建可靠用电，无论是 5G 基建、工业互联网建设、大数据中心建设，还是新能源汽车充电桩、城际高速铁路和城际轨道交通，都是耗电大户，特高压是保证这些领域可靠用电的重要支撑。

三、“新基建”国内政策分析：目标

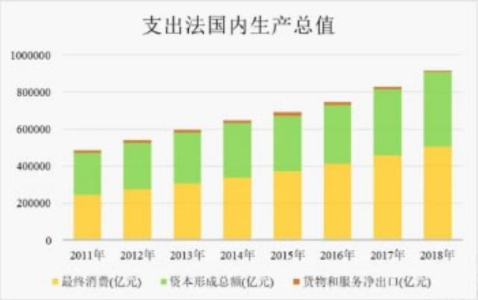
受新冠肺炎疫情的影响，我国总体经济不可避免地受到了短期冲击，因此，在全面建成小康社会的总目标下、在脱贫攻坚战的总任务下、在“十三五”规划的收官之年，推进重大项目落实完成、着力民生消费成为我国稳定经济增长的关键举措，也成为中央及多数地区共

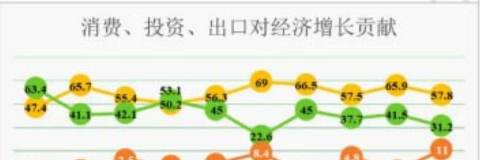
同的发展目标。

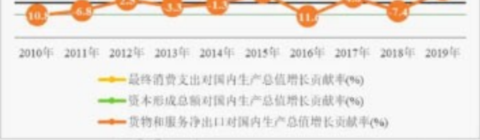
（一）“新基建”政策目标一：稳投资

消费、投资和出口是拉动经济的三驾马车，根据我国历年的国内生产总值的构成情况，消费和投资在我国经济增长方面发挥着关键的作用。2019 年最终消费支出对我国国内生产总值的贡献率高达 57.8%，而投资的贡献率也超过了 30%。然而，2020 年的新冠肺炎疫情不可避免地在一定程度上抑制了居民的消费需求，为了完成稳定经济增长和全面建成小康社会的目标，投资将成为主要驱动力。

赛迪政策法规研究所



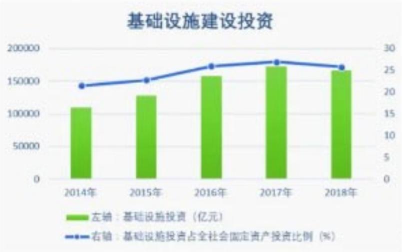




数据来源：国家统计局

基础设施投资是我国固定资产投资的主要来源之一，历年来占全社会固定资产投资的比例均超过了20%（下图）。虽然传统的基础设施建设投资在逆周期政策中发挥着重要的作用，但也给经济带来了产能过剩等一系列结构性的问题。2015年11月中央提出供给侧改革，旨在优化产业结构、提高产业质量，此后一系列产业升级、科技创新的政策不断出台。此次新型基础设施建设将是推动我国高质量发展的重要支撑，在经济转型升级的过程中将扮演着重要的角色。5G、人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设将产生长期性、大规模的投资需求，拉动有效投资的新增量，将在促内需和稳投资中发挥重

要作用。



数据来源：中国统计年鉴

（二）“新基建”政策目标二：数字化转型

赛迪政策法规研究所

纵观新型基础设施建设七大领域，可以分为两大类，一是布局5G网络、工业互联网、人工智能、大数据等为代表的新型基础设施建设；二是推动交通、能源等传统基础设施升级。一方面，5G基建、工业互联网、人工智能和大数据中心是以数字化信息网络为核心的基础设施，为构建智慧化社会、数字化产业奠定了基础。另一方面，新型基础设施建设所涵盖的新兴技术，将带动国民经济各行业的生产基础设施向数字化、网络化、智能化转型，从而有效推动我国各行业技术创新、产业创新和商业模式创新，促进新业态、新模式的发展，成为拉动新一轮经济增长的新动能和带动产业升级的新增长点。

赛迪政策法规研究所